



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
ΓΡΑΦΕΙΟ ΝΟΜΙΚΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ**

Αριθμός Γνωμοδότησης 64/2021

Ατομική

Γνωμοδοτούσα: Σοφία Διαμαντοπούλου, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθμός Ερωτήματος: Το έγγραφο με αριθμό πρωτ. Ε 118/23.3.2021 της Προεδρίας της Κυβέρνησης, Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, Διεύθυνση Εποπτείας ΜΜΕ, το οποίο υπογράφεται από τον Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό Θεόδωρο Λιβάνιο.

Ερώτημα: Στο πλαίσιο της εξέτασης από το Δευτεροβάθμιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο της ΕΡΤ Α.Ε. εκκρεμούσης ενώπιόν του ένστασης υπαλλήλου της ΕΡΤ Α.Ε, ζητείται γνωμοδότηση από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους για το ζήτημα : *εάν το υπ' αρ. πρωτ. 583/02.05.2006 Πιστοποιητικό Σπουδών της Σχολής Κινηματογράφου Τηλεόρασης «ΚΕΑ-ΜΠΕΛΛΟΥ» που κατέθεσε στην ΕΡΤ Α.Ε. ο υπάλληλος Π.Π. του Δ., αποτελεί νόμιμο τίτλο σπουδών, δηλαδή Πτυχίο ή δίπλωμα Σκηνοθέτη αναγνωρισμένης σχολής τουλάχιστον τριετούς (3) μεταλυκειακής φοίτησης της ημεδαπής ή ισότιμο τίτλο σχολικής μονάδας της αλλοδαπής αντίστοιχης ειδικότητας, όπως απαιτούσε το άρθρο 9 (Β) ΚΛΑΔΟΙ ΚΑΛΛΙΤΕΧΝΙΚΗΣ ΤΕΧΝΟΛΟΓΙΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ (ΚΤΕΠ) του ισχύοντος κατά το χρόνο της μονιμοποίησης του Γενικού Κανονισμού Προσωπικού της ΕΡΤ ΑΕ, για την ένταξη υπαλλήλου στην ειδικότητα του σκηνοθέτη.*

Εισαγωγικά

Στο έγγραφο του ερωτήματος αναφέρεται ως σχετικό το με αρ. πρωτ. Ε.Π.50204/11.12.2020 έγγραφο του Διευθύνοντος Συμβούλου της Ελληνικής

Ραδιοφωνίας Τηλεόρασης Α.Ε. (Ε.Ρ.Τ. Α.Ε), δια του οποίου διαβιβάσθηκε στην ερωτώσα Υπηρεσία ο φάκελος υπόθεσης που αφορά στη με αρ. πρωτ. 1/19.11.2020 απόφαση του Δευτεροβάθμιου Υπηρεσιακού της Συμβουλίου με θέμα: «Ένσταση του Π.Π.του Δ. κατά της υπ' αρ. 11/5.07.2017 Απόφασης του Πρωτοβάθμιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου που εκδόθηκε επί της ενστάσεως του τακτικού υπαλλήλου της ΕΡΤ Α.Ε., Π.Π. κατά της ως απόφασης του Πρωτοβάθμιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου».

Κατά το έγγραφο του ερωτήματος, στο σχετικό, ως άνω, έγγραφο του Δ/ντος Συμβούλου της ΕΡΤ Α.Ε. παρατίθεται σύντομο Ιστορικό της υπόθεσης, όπως αυτό καταγράφεται και στη σχετική απόφαση του Δευτεροβάθμιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου της ΕΡΤ, το δε Ιστορικό αυτό παρατίθεται εντός εισαγωγικών στο έγγραφο του ερωτήματος και αποτελεί το κύριο περιεχόμενό του. Με την επίμαχη απόφαση του ανωτέρω οργάνου της ΕΡΤ Α.Ε., αποφασίστηκε : α) η αναβολή της έκδοσης απόφασης επί της εξεταζόμενης ένστασης του Π.Π. κατά της υπ' αρ. 11/5.7.2017 απόφασης του Πρωτοβάθμιου Υπηρεσιακού Συμβουλίου και β) η υποβολή δια του εποπτεύοντος την Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. Υπουργείου ερωτήματος προς το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους.

Κατόπιν τούτων, η ερωτώσα υπηρεσία, με συνημμένο στο έγγραφο ερώτημά της τον φάκελλο της υπόθεσης, όπως της εστάλη από την ΕΡΤ Α.Ε., υπέβαλε προς το ΓΝΣ του ΥψηΔ¹, το εν αρχή ερώτημα, με το οποίο, και ως προκύπτει από τα προαναφερόμενα, δεν αναδεικνύεται δικός της προβληματισμός, αλλά, μέσω αυτής, προωθείται προς το ΝΣΚ ερώτημα υπηρεσιακών οργάνων της ΕΡΤ Α.Ε., έτσι ώστε, το υποβαλλόμενο ερώτημα να αποτελεί, κατ' ουσίαν, ερώτημα της προαναφερόμενης εταιρείας.

Νομοθετικό πλαίσιο

1. Στο ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (Α' 324), όπως αυτός ισχύει σήμερα, ο οποίος -μαζί με το σε εκτέλεση αυτού εκδοθέν π.δ. 238/2003 (Α' 214)- αποτελεί το νομικό πλαίσιο οργανώσεως και λειτουργίας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ορίζονται τα εξής:
Στο Άρθρο 1: «*Το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) αποτελεί ενιαία, ανώτατη Αρχή του Κράτους και υπάγεται απευθείας στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.*».

¹ Αρμόδιο ΓΝΣ, σύμφωνα με την 359/8.8.2019 Απόφαση του Προέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, για τον νομικό και δικαστικό χειρισμό των υποθέσεων της υλικής αρμοδιότητας της ΓΓΕΕ του πρώην ΥΨΗΠΤΕ.

Στο Άρθρο 2, υπό το τίτλο «Αρμοδιότητες», ότι: «1. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ανήκει η νομική υποστήριξη του Κράτους. Στην υποστήριξη αυτή περιλαμβάνονται, ιδίως: α)...β) η έκδοση γνωμοδοτήσεων σε ερωτήματα της Διοικήσεως, γ)...και ι)...».

Στο Άρθρο 6, υπό το τίτλο «Αρμοδιότητες Επιτροπών, Τμημάτων και Ολομέλειας», ότι: «1.....2. Τα Τμήματα γνωμοδοτούν: α).....β).....γ) Σε ερωτήματα της Βουλής των Ελλήνων που υπογράφονται από τον Πρόεδρο ή τον Γενικό Γραμματέα της Βουλής καθώς και σε ερωτήματα της Διοίκησης, που υπογράφονται από τον Υπουργό, Αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό και Γενικό Γραμματέα Υπουργείου εφόσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του. Επίσης σε ερωτήματα, που υπογράφονται από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό...δ)....3....,4....,5...., 6. Τα ερωτήματα της Διοικήσεως πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της.....».

Στο Άρθρο 7, ότι: «1. ...4. Οι γνωμοδοτήσεις δεν δημιουργούν δικαίωμα υπέρ οποιουδήποτε τρίτου, πριν από την αποδοχή τους με επισημειωματική πράξη από τον Πρόεδρο της Βουλής, τον αρμόδιο Υπουργό, ή Μετά την αποδοχή τους οι γνωμοδοτήσεις αποτελούν πράξεις, που είναι υποχρεωτικές για τη Διοίκηση ή το Νομικό Πρόσωπο ή την Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή.».

Στο Άρθρο 17, υπό τον τίτλο «Γραφεία Νομικών Συμβούλων», ότι: «1. Στη Βουλή των Ελλήνων, σε κάθε Υπουργείο, στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, στο Γεωπονικό Πανεπιστήμιο, στη Σχολή Καλών Τεχνών, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στο Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, και από 1.1.2017 στον Εθνικό Φορέα Κοινωνικής Ασφάλισης, στο Ταχυδρομικό Ταμιευτήριο, στον Οργανισμό Γεωργικών Ασφαλίσεων, στην Υπηρεσία Πολιτικής Αεροπορίας, στην Επιτροπή Λογιστικής Τυποποίησης και Ελέγχων και στον Πειραιά, λειτουργεί Γραφείο

Νομικού Συμβούλου. Γραφεία Νομικού Συμβούλου λειτουργούν και σε Γραφεία Υφυπουργών, Γενικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ή Ν.Π.Δ.Δ., εφόσον τούτο προβλέπεται από ειδικές οργανικές διατάξεις. Οι ίδιες διατάξεις προσδιορίζουν αν αυτά είναι αυτοτελή ή υπάγονται στα Γραφεία Νομικού Συμβούλου του οικείου ή του προϊστάμενου Υπουργείου.....2. Στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ανήκουν: α)...β)...γ) Η εισήγηση ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομέλειας του Ν.Σ.Κ. επί των ερωτημάτων, τα οποία απευθύνονται προς αυτό και η κατάρτιση των σχετικών γνωμοδοτήσεων. δ) Η καθοδήγηση με ατομικές γνωμοδοτήσεις και συμβουλές όλων των υπηρεσιών του Υπουργείου ή των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου του άρθρου 19 και ...».

Στο Άρθρο 19, υπό τον τίτλο: «Λειτουργία Γραφείων Ν.Σ.Κ. σε Νομικά Πρόσωπα και Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές», ότι: «1. Ο χειρισμός των δικαστικών και εξώδικων υποθέσεων των Γραφείων Νομικού Συμβούλου και των Δικαστικών Γραφείων, που λειτουργούν σε Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου και Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, γίνεται σύμφωνα με τη διαδικασία που διέπει το Ν.Σ.Κ., με εξαίρεση το χειρισμό δικαστικών και εξώδικων υποθέσεων των Α.Ε.Ι., που γίνεται σύμφωνα με τις διατάξεις που διέπουν αυτά. Το ίδιο ισχύει και όταν η νομική υπηρεσία τους διεξάγεται από μέλος του Ν.Σ.Κ.. Σε σημαντικά θέματα τα μέλη του Ν.Σ.Κ. μπορούν να εισάγουν ερωτήματα των παραπάνω Ν.Π.Δ.Δ., Ανεξάρτητων Αρχών και Α.Ε.Ι. ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομέλειας του Ν.Σ.Κ. για έκδοση γνωμοδότησης.2. ...».

2. Στον ν. 4622/2019 (Α'133), στο άρθρο 21 ορίζεται ότι: «1. Συνιστάται αυτοτελής, επιτελική, δημόσια υπηρεσία με την ονομασία Προεδρία της Κυβέρνησης, η οποία υπάγεται στον Πρωθυπουργό. 2. Η Προεδρία της Κυβέρνησης αποτελείται από τις ακόλουθες Γενικές Γραμματείες οι οποίες συστήνονται με τον παρόντα νόμο σε αυτήν: (α)...,(β)..., (στ) τη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης. 3. ... 4. ...5. ... 6. Με εξαίρεση τη Γενική Γραμματεία του Πρωθυπουργού, μία ή περισσότερες οργανικές μονάδες της Προεδρίας της Κυβέρνησης μπορούν να υπάγονται σε Υπουργό Επικρατείας ή Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό με απόφασή του, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 7. Η οργάνωση και λειτουργία της Προεδρίας της Κυβέρνησης, καθορίζεται με τον Οργανισμό της, ο οποίος εκδίδεται σύμφωνα με το άρθρο 20 του παρόντος νόμου.». Στον ίδιο, ως άνω, νόμο, στο άρθρο 28, στο οποίο προβλέπονται, η αποστολή της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης (παρ.1), οι

αρμοδιότητες του ΓΓΕΕ (παρ.2) και η διάρθρωση της εν λόγω ΓΓ σε οργανικές μονάδες, η παράγραφος 4 ορίζει ότι: «4. Στη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης ανήκει η εποπτεία της Δημόσιας Ραδιοφωνίας και Τηλεόρασης (ΕΡΤ Α.Ε.) και του Αθηναϊκού Πρακτορείου Ειδήσεων-Μακεδονικού Πρακτορείου Ειδήσεων (ΑΠΕ-ΜΠΕ Α.Ε.).».

3. Περαιτέρω, το π.δ 98/2020 «Οργανισμός Προεδρίας της Κυβέρνησης» (Α'236) ορίζει στο άρθρο 18 ότι: «1. Αποστολή της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης είναι η υποστήριξη των μελών της Κυβέρνησης και των Υφυπουργών, καθώς και της Προεδρίας, σε ζητήματα που αφορούν στην επικοινωνία και την έγκαιρη και έγκυρη ενημέρωση της κοινής γνώμης εντός και εκτός Ελλάδας, σε σχέση με το κυβερνητικό έργο, καθώς και η υποστήριξη του εκάστοτε Κυβερνητικού Εκπροσώπου στην άσκηση των καθηκόντων του. Στην αποστολή της Γενικής Γραμματείας εντάσσονται επίσης η υποστήριξη των πολιτικών κομμάτων σε θέματα ενημέρωσης και η άσκηση των ρυθμιστικών και κρατικών εποπτικών αρμοδιοτήτων που αφορούν στον ευρύτερο χώρο των μέσων ενημέρωσης, η διασφάλιση έγκυρης, αντικειμενικής και πολυφωνικής πληροφόρησης των Ελλήνων πολιτών, η διαμόρφωση της πολιτικής του Κράτους στον χώρο των οπτικοακουστικών μέσων, σύμφωνα και με τις εξελίξεις της τεχνολογίας, η παρακολούθηση των δράσεων και η ανάπτυξη και προώθηση συνεργειών μεταξύ των φορέων και υπηρεσιών που δραστηριοποιούνται στον τομέα των οπτικοακουστικών μέσων και της επικοινωνίας, η παρακολούθηση και εφαρμογή της ραδιοτηλεοπτικής νομοθεσίας και της νομοθεσίας περί Τύπου εντός και εκτός της Ευρωπαϊκής Ένωσης και η διαφύλαξη και αξιοποίηση των αρχείων της νεότερης και σύγχρονης ιστορίας, με έμφαση σε αυτά των μέσων ενημέρωσης. 2. Η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης διαρθρώνεται στις ακόλουθες οργανικές μονάδες: α) ..., β) Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης, γ) ..., δ) ..., και ε) ... 3. Στη Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης ανήκει η εποπτεία της εταιρείας με την επωνυμία «Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση Ανώνυμη Εταιρεία» (ΕΡΤ Α.Ε.) και...».

Στο άρθρο 20, υπό τον τίτλο «Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης» ορίζεται ότι: «1. Οι επιχειρησιακοί στόχοι της Διεύθυνσης Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης αφορούν: α) ..., β) ..., γ) ..., δ) στην κατά το Σύνταγμα και τον νόμο άσκηση της κρατικής εποπτείας στις εταιρείες «Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση Ανώνυμη Εταιρεία» (ΕΡΤ Α.Ε.) ...και ε)

... . 2. Η Διεύθυνση Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης συγκροτείται από τα ακόλουθα Τμήματα: α)..., β)... και γ) Τμήμα Εποπτευόμενων Φορέων και Επικοινωνιακών Προγραμμάτων. 3. ...4. ...5. Το Τμήμα Εποπτευόμενων Φορέων και Επικοινωνιακών Προγραμμάτων είναι αρμόδιο για: α) Την εποπτεία των εταιρειών «Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση Ανώνυμη Εταιρεία» (ΕΡΤ Α.Ε.), καθώς και..., β)..., γ) ..., δ)..., ε)... και στ)...

4. Στη συνέχεια, στο άρθρο 1 της με αριθμό Υ6/21 (Β'64) απόφασης του Πρωθυπουργού με θέμα «Ανάθεση αρμοδιοτήτων στον Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό, Θεόδωρο Λιβάνιο» ορίζονται τα εξής: «1. Στον Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό, Θεόδωρο Λιβάνιο του Γεωργίου, ανατίθεται: α) Η άσκηση των αρμοδιοτήτων όλων των οργανικών μονάδων της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης του άρθρου 28 του ν. 4622/2019 (Α' 133), β) η εποπτεία και η ρύθμιση οργανωτικών θεμάτων των κάτωθι νομικών προσώπων: α) Ελληνική Ραδιοφωνία Τηλεόραση (ΕΡΤ Α.Ε.), ββ)..., γ)..., και δ) ... , ενώ, η παράγραφος 2 του ίδιου άρθρου αναφέρεται στο περιεχόμενο των αρμοδιοτήτων της παραγράφου 1, μεταξύ, των οποίων, υπό ζ, και ο διορισμός των διοικήσεων των προβλεπόμενων στην περ. (β) της παρ. 1 νομικών προσώπων.

5. Με τον ν. 4173/2013 (Α'169) συνεστήθη ανώνυμη εταιρεία με την επωνυμία «ΝΕΑ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ, ΙΝΤΕΡΝΕΤ ΚΑΙ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ Α.Ε.». (ΝΕΡΙΤ Α.Ε.) για την ελληνική δημόσια ραδιοφωνία και τηλεόραση και τη διαδικτυακή δραστηριότητά τους, ενώ, με το άρθρο μόνο της 12/2013 ΥΑ (Β' 2308/16.9.2013) εγκρίθηκε το προβλεπόμενο στο άρθρο 2 του Κ.Ν. 2190/1920 καταστατικό της. Ακολούθως, με τον ν. 4324/2015 (Α'44), η ως άνω ΝΕΡΙΤ Α.Ε. μετονομάστηκε σε «ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΡΑΔΙΟΦΩΝΙΑ ΤΗΛΕΟΡΑΣΗ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ (Ε.Ρ.Τ. Α.Ε.)». Σύμφωνα δε με τις παρ. 3 και 4 του άρθρου 1 του, ως άνω, ν. 4173/2013, ως ισχύει σήμερα: «3. Η Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. είναι δημόσια επιχείρηση που ανήκει στο δημόσιο τομέα και εποπτεύεται από το Κράτος. Έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και διέπεται από τις διατάξεις του παρόντος. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου για θέματα Δημόσιας Ραδιοτηλεόρασης, Υπουργού Επικρατείας, που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, εγκρίνεται το Καταστατικό της εταιρείας, του οποίου οι ρυθμίσεις, με την επιφύλαξη διαφορετικών διατάξεων του παρόντος νόμου, περιλαμβάνουν τα στοιχεία που προβλέπονται στο άρθρο 2 του κ.ν. 2190/1920 και στο ν. 3429/2005. Το Καταστατικό καταχωρίζεται στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο Ανώνυμων. Το Καταστατικό της εταιρείας

Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. μπορεί να τροποποιείται και να κωδικοποιείται με απόφαση της Γενικής Συνέλευσης της εταιρείας. 4. Η Ε.Ρ.Τ. Α.Ε. αποτελεί ενιαίο φορέα, ο οποίος περιλαμβάνει, με απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου, πανελλαδικούς και περιφερειακούς τηλεοπτικούς και ραδιοφωνικούς σταθμούς, μουσικά σύνολα και χορωδία, διαδικτυακούς ιστότοπους, καθώς και έντυπη ή ηλεκτρονική έκδοση περιοδικού, δύναται δε να ιδρύει θυγατρικές εταιρείες και άλλα νομικά πρόσωπα στην επικράτεια.».

Όπως ενημερωτικώς και χάριν πληρότητας της παρούσης σημειώνεται, ότι το, ως άνω, νομικό πρόσωπο, που αρχικά ιδρύθηκε με το ν. 4173/2013 ως ΝΕΡΙΤ Α.Ε και αργότερα με το ν. 4324/2015 μετονομάσθηκε σε Ε.Ρ.Τ. Α.Ε., δεν αποτελεί διάδοχο, δεν συνδέεται με άλλον τρόπο, και γενικά ουδεμία σχέση έχει με την ΕΡΤ Α.Ε. του ν. 1730/1987 (Α΄145) ², η οποία ως ενιαίος φορέας καταργήθηκε την 11.6.2013 [ΟΙΚ. 2/11.6.2013 απόφαση απόφαση του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό και του Υπουργού των Οικονομικών «Κατάργηση της δημόσιας επιχείρησης Ελληνική Ραδιοφωνία-Τηλεόραση, Ανώνυμη Εταιρεία (ΕΡΤ-Α.Ε.)» (Β΄1414/2013)] ³, λύθηκαν δε, από τη δημοσίευση της αποφάσεως αυτής στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως [11.6.2013], οι συμβάσεις εργασίας του απασχολούμενου στην καταργηθείσα ΕΡΤ Α.Ε. προσωπικού, καθώς και κάθε είδους συμβάσεις έργου ή εργασίας της εν λόγω εταιρείας με εξωτερικούς ή άλλους συνεργάτες, και ορίσθηκε ότι, κατόπιν της λύσεως των συμβάσεων, το προσωπικό δικαιούται την νόμιμη αποζημίωση, το δε σύνολο των στοιχείων του ενεργητικού και παθητικού του καταργηθέντος ενιαίου φορέα και όλων εν γένει των δικαιωμάτων, αξιώσεων και υποχρεώσεων αυτού περιήλθαν αυτοδίκαια στο Ελληνικό Δημόσιο, το οποίο, όμως, δεν συνεχίζει τη δραστηριότητα του παλαιού ραδιοτηλεοπτικού φορέα, αλλά ενεργεί ειδική διαχείριση επ' αυτού (εκκαθάριση) ⁴.

² Κατά την αιτιολογική έκθεση του ν. 4173/2013, καθώς και με αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας [ενδ.: ΣτΕ 4874/2014 και 4905/2014 (σκ. 6 και 5 αντίστοιχα), 2399/2016 και 2054/2017 (σκ. 4^η με τις εκεί παραπομπές)], ο νέος φορέας ΝΕΡΙΤ Α.Ε., που δημιουργήθηκε με τον ν. 4173/2013, δεν αποτελεί διάδοχο της καταργηθείσας ΕΡΤ Α.Ε., ούτε συνδέεται με άλλον τρόπο ευθέως με αυτήν.

³ Αίτηση ακυρώσεως που είχε ασκηθεί κατά της ανωτέρω ΚΥΑ απορρίφθηκε με την 1901/2014 απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας.

⁴ Μετά την έκδοση της ΚΥΑ της κατάργησης, εκδόθηκαν οι ΟΙΚ. 03/12.6.2013 και 04/12.6.2013 αποφάσεις (Β΄ 1423 και 1427 αντίστοιχα), με τις οποίες, αφενός, αποφασίστηκε η ανάθεση της διαχείρισης των στοιχείων του ενεργητικού και παθητικού της ΕΡΤ ΑΕ και των θυγατρικών της σε ειδικό διαχειριστή και, αφετέρου, διορίστηκε ο ειδικός αυτός διαχειριστής μέχρι τη σύσταση νέου φορέα, ως όργανο εντασσόμενο στο νομικό πρόσωπο του Δημοσίου, στον οποίο, στο όνομα και για λογαριασμό του Δημοσίου, παρασχέθηκε η αρμοδιότητα παρακολούθησης και διαχείρισης, τόσον των ως άνω στοιχείων της περιουσίας της ΕΡΤ Α.Ε, όσον και όλων των εκκρεμών υποθέσεων του Δημοσίου υπό την ιδιότητα του τελευταίου ως διαδόχου της

Ερμηνεία Διατάξεων

6. Εκ των προπαρατεθεισών διατάξεων, ερμηνευομένων αυτοτελώς και σε συνδυασμό μεταξύ τους, ευθέως προκύπτουν και πάντως σαφώς συνάγονται τα εξής:

Η αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους για την έκδοση γνωμοδοτήσεων επί υποβαλλομένων ερωτημάτων της Διοίκησης ενεργοποιείται σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στις προαναφερόμενες διατάξεις του Οργανισμού του [άρθρα 2 (παρ. 1 περ. β') και 6 (παρ. 2 περ. γ' και 6) του ν. 3086/2002, ως ισχύει]. Κατά την έννοια αυτών των διατάξεων, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί, κατ' αρχήν, επί αρμοδίως και νομοτύπως υποβαλλομένων ερωτημάτων της Διοίκησης, ερωτήματα δε διοικουμένων ή άλλων ενδιαφερομένων, έστω και καθ' υποφοράν, δεν είναι επιτρεπτό να υποβάλλονται στο Ν.Σ.Κ προς έκδοση γνωμοδοτήσεων. Περαιτέρω, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους γνωμοδοτεί επί αρμοδίως και νομοτύπως υποβαλλομένων ερωτημάτων για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, προκειμένου η Διοίκηση να τις εφαρμόσει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της και όχι επί ερωτημάτων, τα οποία δεν αφορούν στην άσκηση των αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών των Υπουργείων ή των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου ή των Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών που η νομική τους υπηρεσία διεξάγεται από αυτό, αλλά απασχολούν νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, τα οποία έχουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια και η νομική υπηρεσία τους δεν διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ. Συναφώς, η τυχόν εκ μέρους του αρμοδίου Υπουργού άσκηση εποπτείας επ' αυτών των νομικών προσώπων και ανεξαρτήτων διοικητικών αρχών δεν αρκεί προς θεμελίωση αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. για έκδοση γνωμοδοτήσεων επί ερωτημάτων τους. Υπό αντίθετη ερμηνευτική εκδοχή, η ενασχόληση του Ν.Σ.Κ. με ερωτήματα τα οποία -έστω και αν υποβάλλονται από το εποπτεύον αυτά όργανο- απασχολούν αποκλειστικώς και μόνο το εποπτευόμενο νομικό πρόσωπο άγει, κατ' έμμεσο τρόπο, σε διεξαγωγή της νομικής υπηρεσίας του εποπτευομένου φορέα από το Ν.Σ.Κ., κατά παράβαση των προπαρατεθεισών διατάξεων του Οργανισμού του, στις

ανωτέρω εταιρείας, το δε έργο της ειδικής διαχείρισης, το οποίο αρχικά προβλέφθηκε ότι θα πρέπει να έχει ολοκληρωθεί εντός δύο (2) ετών από την 11-6-2013 παρατάθηκε εν συνεχεία μέχρι και την 31.3.2021, ότε και έληξε [τελευταία παράταση είχε δοθεί με την 148134 ΕΞ 2020 Απόφαση (Β'5867)].

οποίες καταγράφονται σαφώς οι αρμοδιότητες του Σώματος (ίδ. Γνμδ Ν.Σ.Κ. 118/2014, 117/2014, 252/2011, 167/2011, ΟλομΝΣΚ 424/2010 και ΑτΓνμδΝΣΚ 33/2017, 76/2015).

7. Εξ' άλλου, η διεπόμενη από τις διατάξεις του ν. 4173/2013, ως ισχύει σήμερα, ανώνυμη εταιρεία ΕΡΤ Α.Ε., στην οποία ασκείται, από τον υπογράφοντα το ερώτημα Υφυπουργό, η προβλεπόμενη στον νόμο εποπτεία, έχει διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, και, ως ν.π.ι.δ., οργανώνεται, διοικείται, λειτουργεί και εν γένει πραγματώνει τον σκοπό της με βάση τις διατάξεις του νόμου και του καταστατικού της, ο δε εκάστοτε ισχύων Γενικός Κανονισμός Προσωπικού αυτής (ΕΡΤ Α.Ε.) καθορίζει τα θέματα του προσωπικού της και της εν γένει υπηρεσιακής κατάστασης αυτού. Η εν λόγω εταιρεία έχει τα δικά της όργανα, με αποφασιστική ή γνωμοδοτική αρμοδιότητα, κατά τα ειδικότερα διαλαμβανόμενα και στον Εσωτερικό Κανονισμό Λειτουργίας της (ΑΔΑ: ΨΩΞΞ465Θ1Ε-ΒΜ5), ο οποίος, και όπως αναφέρεται στο προοίμιό του, περιλαμβάνει δεσμευτικές ρυθμίσεις σχετικά με τις αρμοδιότητες των οργάνων διοίκησης, των επιμέρους διευθυντικών στελεχών, καθώς και αρχές λειτουργίας και κανόνες συμπεριφοράς των υποχρέων προσώπων, τα οποία δεσμεύονται από αυτόν. Επιπλέον, η ΕΡΤ Α.Ε. διαθέτει και Διεύθυνση Νομικών Υπηρεσιών (άρθρο 10 περ. 3 του ανωτέρω Κανονισμού), η οποία υπάγεται ιεραρχικά στον Διευθύνοντα Σύμβουλο και αναφέρεται σε αυτόν, και η οποία, μέσω των υπηρετούντων σε αυτήν Νομικού Συμβούλου και Δικηγόρων, παρέχει νομική υποστήριξη στην εταιρεία, ενώ, μεταξύ των ζητημάτων που χειρίζεται η Διεύθυνση αυτή, τα οποία, ενδεικτικώς αναφέρονται στον εν λόγω Κανονισμό (ίδ. παρ. 2 του ανωτέρω άρθρου, υπό στοιχείο iv.) περιλαμβάνεται και «...*Η γνωμοδότηση για κάθε νομικό θέμα σχετικό με τα ανωτέρω και ιδίως: με την πρόσληψη, απόλυση, μισθολογική και βαθμολογική εξέλιξη, ασφάλιση και γενικά με την κατάσταση του προσωπικού της εταιρείας...*» .

8. Με βάση τα προπαρατεθέντα και δεδομένου ότι η νομική υπηρεσία της ΕΡΤ Α.Ε. δεν έχει δια νόμου ανατεθεί στο Ν.Σ.Κ., δεν ενεργοποιείται, κατά τη γνώμη μας, η γνωμοδοτική αρμοδιότητα του Γραφείου μας επί του υποβαλλόμενου ερωτήματος, η δε επί της ΕΡΤ Α.Ε. άσκηση εποπτείας εκ μέρους του κ. Υφυπουργού από μόνη της δεν είναι προς τούτο αρκετή. Άλλωστε, και σε κάθε περίπτωση, η ερωτώσα υπηρεσία, η οποία συνιστά μία από τις Γενικές Γραμματείες της αυτοτελούς, επιτελικής, δημόσιας υπηρεσίας της Προεδρίας της Κυβέρνησης, με την προβλεπόμενη στο νόμο αποστολή (ίδ. ανωτ. υπό 2. και 3.), της οποίας η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., με το έγγραφο του ερωτήματος, δεν

εκφράζει δικό της προβληματισμό για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων νομικών διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου στη συνέχεια να τις εφαρμόσει στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της.

9. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, το Γραφείο μας, ως μη έχον την, ως άνω, απαιτούμενη αρμοδιότητα, απέχει από την έκδοση γνωμοδότησης επί του εν θέματι ερωτήματος.

Η Γνωμοδοτούσα

Σοφία Διαμαντοπούλου

Πάρεδρος ΝΣΚ